

ПРОЕКТ
«ПОДДЕРЖКА ПРОЦЕССА ОБНОВЛЕНИЯ
НАЦИОНАЛЬНОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ
ПО ВЫПОЛНЕНИЮ КОНВЕНЦИИ ООН
ПО БОРЬБЕ С ОПУСТЫНИВАНИЕМ
И ОТЧЁТНОСТИ»
(ФИНАНСИРУЕМЫЙ ГЭФ/ВБ)

Отчёт о процессе отчётности
КБО ООН

г. Бишкек
Август 2014 г.



1. ООН и взаимодействие Кыргызской Республики по КБО ООН	2
2. ОБЯЗАТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ПО ОТЧЁТНОСТИ В СВЯЗИ С КБО ООН	4
3. УСТАНОВЛЕННАЯ СИСТЕМА ОТЧЁТНОСТИ КБО ООН ЗА 2012-2013 гг.	5
4. МЕТОДОЛОГИЯ, ПРОЦЕДУРЫ И ИНСТРУМЕНТЫ ОТЧЁТНОСТИ	6
5. ФАКТОРЫ ОДЗЗ, ПРИМЕНИМЫЕ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ	9
6. СЛОЖИВШАЯСЯ СИСТЕМА МОНИТОРИНГА, СООТНОСИМАЯ К ОДЗЗ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ	10
7. ПОДГОТОВКА И ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ОТЧЁТА О ВЫПОЛНЕНИИ И ОЦЕНКЕ СИСТЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ (PRAIS)	11
8. ОСНОВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ НА ОСНОВЕ ПОДГОТОВКИ ОТЧЁТА О ВЫПОЛНЕНИИ И ОЦЕНКЕ СИСТЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ (PRAIS)	12

1. ООН и взаимодействие Кыргызской Республики по КБО ООН

Организация Объединенных Наций (ООН) – международная организация государств, созданная в целях поддержания и укрепления международного мира, безопасности, развития сотрудничества между странами.

25 июня 1945 г. Устав из 111 статей был единогласно принят. Устав был подписан 26 июня 1945 г. представителями 50 стран. Польша, не представленная на Конференции, подписала его позднее, и стала 51-м государством-основателем.

ООН официально существует с 24 октября 1945 г. – к этому дню Устав был ратифицирован Китаем, Францией, Советским Союзом, Великобританией, Соединенными Штатами и большинством других подписавших его государств. 24 октября ежегодно отмечается как День Организации Объединенных Наций.

Целями ООН, закрепленными в ее Уставе, являются поддержание международного мира и безопасности, предотвращение и устранение угрозы миру, и подавление актов агрессии, улаживание или разрешение мирными средствами международных споров, развитие дружественных отношений между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов; осуществление международного сотрудничества в экономических, социальных, культурных и гуманитарных областях, поощрение и развитие уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии.

Члены ООН обязались действовать в соответствии со следующими принципами: суверенное равенство государств; разрешение международных споров мирными средствами; отказ в международных отношениях от угрозы силой или ее применение против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства.

Членами ООН являются 192 государства мира.

Главные органы ООН:

- Генеральная ассамблея ООН (ГА ООН) – главный совещательный орган, состоит из представителей всех государств-членов ООН (каждое из них имеет 1 голос).
- Совет Безопасности ООН (СБ ООН) действует постоянно. По Уставу на СБ возлагается главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Если использованы все пути мирного разрешения конфликта, СБ компетентен направлять на поддержание мира

наблюдателей или войска в районы конфликтов с целью ослабления напряженности и разъединения войск враждующих сторон.

За все время существования ООН миротворческими силами ООН было проведено около 40 операций по поддержанию мира.

- Экономический и социальный совет ООН (ЭКОСОС) уполномочен проводить исследования и составлять доклады по международным вопросам в области экономической, социальной, культуры, образования, здравоохранения, прав человека, экологии и т. п., давать по любому из них рекомендации ГА.
- Международный суд ООН – главный судебный орган, образованный в 1945 году, разрешает правовые споры между государствами с их согласия и дает консультативные заключения по правовым вопросам.
- Секретариат ООН создан для обеспечения надлежащих условий деятельности организации. Секретариат возглавляет главное административное должностное лицо ООН – генеральный секретарь ООН (с 1 января 2007 г. – Пан Ги Мун (Корея)).

ООН имеет ряд собственных специализированных учреждений – международных межправительственных организаций по экономическим, социальным и гуманитарным вопросам (ЮНЕСКО, ВОЗ, ФАО, МВФ, МОТ, ЮНИДО и другие), связанных с ООН через ЭКОСОС международными соглашениями. Большинство членов ООН – участники специализированных учреждений ООН.

В общую систему ООН входят также автономные организации, такие как Всемирная торговая организация (ВТО) и Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ).

Официальные языки ООН и ее организаций – английский, арабский, испанский, китайский, русский и французский.

Штаб-квартира ООН находится в Нью-Йорке.

Кыргызстан стал членом Организации Объединенных Наций 2 марта 1992 года. Постоянная миссия ООН в Кыргызстане была открыта в 1993 году, вскоре после обретения республикой независимости. С годами представительство ООН в Кыргызской Республике расширилось и окрепло, и в настоящее время многочисленные программы и агентства ООН осуществляют разносто-

ронную деятельность не только на общереспубликанском, но и на местном уровне.

В настоящий период шесть организаций, входящих в систему ООН, имеют свои постоянные представительства в Кыргызстане: Фонд народонаселения ООН (ЮНФПА), Управление Верховного комиссара по делам беженцев (УВКБ ООН), Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ), Программа развития ООН (ПРООН) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ). ПРООН также тесно сотрудничает с Организацией волонтеров ООН (ВОООН). В настоящее время в Кыргызстане работают 46 волонтеров, из них более сорока оказывают свои услуги непосредственно на местах, в основном в сельской местности.

Миссия Международной организации по миграции (МОМ) в Кыргызской Республике, хотя и не является членом системы ООН, принимает участие в заседаниях представителей агентств ООН в Кыргызстане, в работе тематических групп, в конференциях и других мероприятиях, проводимых в Кыргызстане под эгидой Организации Объединённых Наций. МОМ имеет статус наблюдателя в Генеральной Ассамблее ООН и заключила ряд соглашений о сотрудничестве с различными агентствами ООН. Основой для такого партнерства служит целый ряд программ и проектов, реализуемых МОМ в Кыргызстане в тесном сотрудничестве с рядом агентств системы ООН, аккредитованных в республике.

Региональные представители Управления ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН), находящегося в Ташкенте, а также Организации по вопросам образования, науки и культуры ООН (ЮНЕСКО), расположенной в Алматы, как и Межреспубликанский Советник Программы ООН по предотвращению ВИЧ/СПИДа (ЮНЭЙДС), также находящийся в Алматы, осуществляют деятельность в Кыргызстане через свои региональные офисы и участвуют в совещаниях представителей агентств ООН, а также в иных совместных мероприятиях.

Все агентства ООН, аккредитованные в Кыргызстане, входят в состав Главного координационного комитета по чрезвычайным ситуациям, возглавляемого вице-премьер-министром. Сопредседателем является Постоянный координатор ООН в Кыргызстане. В состав Комиссии входят представители государственных ведомств Кыргызской Республики, ряда международных и двусторонних организаций, а также местных и международных НПО. В структуре Комиссии имеется семь подкомиссий. Каждая из них возглавляется соответствующим агентством ООН. Комиссия разработала механизм координации действий её членов в случае чрезвычайных ситуаций.

Конвенция Организации Объединённых Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке (The United Nations Convention to Combat Desertification in Those Countries Experiencing Serious Drought and/or Desertification, Particularly in Africa, UNCCD) – конвенция ООН, созданная в целях объединения усилий государственных и общественных организаций на международном, региональном, национальном и местном уровнях по борьбе с опустыниванием, деградацией земель и смягчению последствий засухи.

Конвенция была принята в Париже 17 июня 1994 года в результате Конференции ООН по окружающей среде и развитию (ЮНСЕД) в Рио-де-Жанейро и вступила

в силу 26 декабря 1996 года. По данным на 29 мая 2012 года Конвенция была ратифицирована 195 странами

В 1977 году Конференция Организации Объединённых Наций по опустыниванию приняла План действий по борьбе с опустыниванием. Тем не менее в 1991 году Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП) пришла к заключению, что проблема деградации земель в засушливых, полузасушливых и сухих субгумидных районах обострилась, несмотря на «местные примеры успеха».

В 1992 году в Рио-де-Жанейро состоялась Конференция ООН по окружающей среде и развитию (ЮНСЕД), во время которой был рассмотрен новый интегрированный подход к проблеме опустынивания. В декабре 1992 года Генеральная ассамблея Организации Объединённых Наций приняла резолюцию 47/188 об учреждении Межправительственного комитета по ведению переговоров для подготовки Конвенции по борьбе с опустыниванием.

Конвенция была принята в г. Париже (Франция) 17 июня 1994 года, открылась для подписания 14–15 октября 1994 года и вступила в силу 26 декабря 1996 года, через 90 дней после получения пятидесятой ратификации.

2006 г. был объявлен Генеральной Ассамблеей ООН Международным годом пустынь и опустынивания (резолюция 58/211 от 23 декабря 2003 года).

Период с января 2010 года по декабрь 2020 года объявлен Генеральной Ассамблеей Организации Объединённых Наций Десятилетием ООН, посвящённым пустыням и борьбе с опустыниванием. Его цель – содействие проведению мероприятий по охране засушливых земель (резолюция 62/195 от 2007 года).

По данным Секретариата Конвенции на 29 мая 2012 года, участницами Конвенции являются 195 стран. Первой страной, ратифицировавшей Конвенцию, стала Мексика (03.04.1995), последней присоединившейся страной стала Эстония (08.05.2012)

Страны получают статус: «Затрагиваемые» (Affected) или «Развитые» (Developed). Согласно тексту Конвенции, «затрагиваемые страны» – это «страны, в которых поверхность суши включает целиком или частично затрагиваемые районы», в то время как «развитые страны – Стороны Конвенции» – «региональные организации экономической интеграции, учрежденные развитыми странами».

Конференция Сторон (The Conference of the Parties, COP) является высшим органом Конвенции. Она принимает в пределах своего мандата решения, необходимые для содействия ее эффективного осуществления.

Она, в частности:

- регулярно проводит обзор осуществления Конвенции и функционирования ее договоренностей в свете опыта, накопленного на национальном, субрегиональном, региональном и международном уровнях и на основе развития научно-технических знаний;
- поощряет и облегчает обмен информацией о мерах, принимаемых Сторонами, и определяет форму и график представления информации в соответствии со статьей 26, рассматривает доклады и выносит рекомендации по этим докладам;
- учреждает вспомогательные органы, которые необходимы для осуществления Конвенции;

- рассматривает доклады, представляемые ее вспомогательными органами, и осуществляет руководство их деятельностью;
- согласовывает и принимает на основе консенсуса правила процедуры и финансовые правила для себя и для любых вспомогательных органов;
- принимает поправки к Конвенции в соответствии со статьями 30 и 31;
- утверждает программу и бюджет своей деятельности и ее вспомогательных органов и предусматривает необходимые организационные мероприятия для их финансирования;
- по мере необходимости обращается за содействием к компетентным органам и учреждениям, носящим национальный, международный, межправительственный и неправительственный характер, и использует предоставляемые ими услуги и информацию;
- поощряет и укрепляет связи с другими соответствующими конвенциями, избегая при этом дублирования усилий;
- осуществляет также другие функции, которые могут быть необходимы для достижения целей Конвенции.

Начиная с 2001 года, сессии Конференции Сторон проводятся с интервалом в два года, перемежаясь с заседаниями Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции (КРОК) (Committee for the Review of the Implementation of the Convention, CRIC).

В рамках статьи 24 текста Конвенции был учрежден Комитет по науке и технике – вспомогательный орган Конференции Сторон. Его ключевой задачей является представление информации и консультаций по научно-техническим вопросам, относящимся к борьбе с опустыниванием и смягчению последствий засухи.

Сессии Комитета по науке и технике проводятся совместно с сессиями Конференции Сторон, носят многодисциплинарный характер и открыты для участия всех Сторон.

В его состав входят представители правительств, имеющие компетенцию в соответствующих областях знаний.

Постоянный Секретариат Конвенции был назначен во время первой сессии Конференции Сторон (COP 1) в Риме в 1997 году. С 1999 года Секретариат расположен в г. Бонне (Германия).

В **основные обязанности Секретариата** входит организация сессий Конференции Сторон и ее вспомогательных органов, учреждаемых в соответствии с Конвенцией, и представление им необходимых услуг. Секретариат занимается сбором и передачей представленных ему докладов, а также координирует свою деятельность с секретариатами других соответствующих международных органов и конвенций (например, Рамочная конвенция ООН об изменении климата, Конвенция о биологическом разнообразии). Одно из важных направлений деятельности Секретариата Конвенции – оказание помощи затрагиваемым развивающимся странам-Сторонам Конвенции, особенно в Африке, по их просьбе, в сборе и передаче информации, требуемой в соответствии с Конвенцией.

Первую информацию о КБО ООН население Кыргызстана получило после проведения Национального семинара по повышению осведомленности 10–11 сентября 1997 г. в г. Бишкек. Программа семинара предусматривала презентацию идей и положений КБО и получение отклика, реакции от представителей всех шести областей республики, государственных учреждений и правительственных органов. Ход семинара освещался в средствах массовой информации, по его материалам опубликован сборник докладов. В Правительство было направлено обращение о целесообразности присоединения к Конвенции. В результате документ о присоединении к КБО был подписан Премьер-министром Кыргызской Республики 19 сентября 1997 г. Другим действенным источником информации о КБО была процедура ратификации, завершившаяся в июле 1999 г. В соответствии с требованиями Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по ратификации, текст Конвенции был переведен на кыргызский язык. Ответственным органом со стороны государства по осуществлению Конвенции являлось Министерство сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности, в настоящее время Министерство сельского хозяйства и мелиорации.

2. ОБЯЗАТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ПО ОТЧЁТНОСТИ В СВЯЗИ С КБО ООН

Обязательства стран-участниц КБО ООН, в том числе Кыргызской Республики, описаны, в общем, в тексте собственно Конвенции по борьбе с опустыниванием в части V «ПРОЦЕДУРЫ», статья 26. ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ:

1. Каждая Страна через постоянный Секретариат представляет Конференции Сторон для рассмотрения на ее очередных сессиях доклады о мерах, которые она принимает в целях осуществления настоящей Конвенции. Конференция Сторон определяет график представления и формат таких докладов.

2. Затрагиваемые страны-Стороны Конвенции представляют изложение стратегий, принятых во исполнение статьи 5 и любую соответствующую информацию об их осуществлении.

3. Затрагиваемые страны-Стороны Конвенции, которые осуществляют программы действий, во исполнение

статей 9–15 представляют подробное изложение этих программ и мероприятий по их осуществлению.

4. Любая группа затрагиваемых стран-Сторон Конвенции может направить совместное сообщение о мерах, принимаемых на субрегиональном и/или региональном уровнях в рамках программ действий.

5. Развитые страны – Стороны Конвенции представляют доклады о мерах, принятых для оказания помощи в подготовке и осуществлении программ действий, включая информацию о финансовых ресурсах, которые они предоставили или предоставляют в соответствии с настоящей Конвенцией.

6. Информация, представляемая во исполнение пунктов 1–4, как можно скорее препровождается постоянным Секретариатом Конференции Сторон любому соответствующему вспомогательному органу.

7. Конференция Сторон содействует предоставлению затрагиваемым развивающимся странам-Сторонам Конвенции, особенно африканским странам, по их просьбе, технической и финансовой поддержки в со-

ставлении и представлении информации в соответствии с настоящей статьей, а также в выявлении технических и финансовых потребностей, связанных с программами действий.

3. УСТАНОВЛЕННАЯ СИСТЕМА ОТЧЁТНОСТИ КБО ООН ЗА 2012–2013 гг.

В соответствии с решением 16/COP.11, Секретариат и Глобальный механизм (ГМ) внедрили ряд улучшений в Систему обзора результативности и оценки осуществления (СОРОО) с намерением упростить процесс подготовки отчетности и обзора и сделать его более эффективным, а также в целях увеличения объема и улучшения качества информации, которая рассматривается Комитетом по рассмотрению осуществления Конвенции (КРОК).

Изменение требований, предъявляемых к отчетности, и соответствующих инструментов

Уменьшение количества показателей результативности. В соответствии с отзывами Стран-участниц в отношении критериев э-СМАРТ1 некоторые показатели результативности были исключены. В отношении других показателей сведения будут обобщены секретариатом или ГМ на основе информации, предоставленной Странами-участницами в своих отчетах. В результате этого процесса количество показателей результативности, которые должны быть представлены в отчетности, сократилось с 14 до 11 для затрагиваемых Стран-участниц (ЗСУ) и с 10 до 8 – для развитых Стран-участниц (РСУ).

Унифицированное финансовое приложение. Формат отчетности по финансовым потокам был существенно упрощен и расширен, при этом Стандартное финансовое предложение (СФП) и Сводка по программам и проектам (СПП) были объединены в Унифицированное финансовое предложение (УФП). Количество необходимых полей, таким образом, сократилось на 70 процентов, а количество Кодов соответствующей деятельности (КСД) – на 60 процентов.

Упрощение форм отчетности. Типовые формы отчетности для Стран-участниц и других отчитывающихся субъектов были пересмотрены с учетом комплектности отчетов, представленных за последние два отчетных цикла, на основе анализа информации и ее фактического использования в рамках аналитической деятельности, а также с точки зрения ее практической ценности для процесса обзора на заседаниях CRIC 9 и CRIC 11. Количество необходимых полей, таким образом, сократилось на 40 процентов в типовой форме для ЗСУ и на 65 процентов – в типовой форме для РСУ.

Отдельное руководство по подготовке отчетности. Типовые формы отчетности для Стран-участниц и других отчитывающихся субъектов были пересмотрены и существенно сокращены, благодаря чему они стали эффективным инструментом коммуникации, повышения уровня информирования и пропагандистской деятельности на национальном и международном уровнях. Объяснения необходимого способа организации показателей были исключены из типовых форм и

включены в настоящее руководство по подготовке отчетности, благодаря чему руководство стало основным источником справочной информации для тех пользователей, которые испытывают методологические трудности при составлении отчетности.

Усовершенствование онлайн-платформы отчетности. Новые типовые формы отчетности (в виде заполняемого файла в формате Adobe PDF) упростили составление отчетов в режиме офлайн и сделали представление отчетности более удобным. Проекты отчетов можно сохранять и при необходимости редактировать в автономном режиме офлайн, при этом их могут загружать Национальные координационные центры (НКЦ) или специалисты по отчетности с помощью нового безопасного онлайн-инструмента для представления отчетности. Планируется, что новая онлайн-платформа отчетности будет открыта для представления отчетности, начиная с мая 2014 года, а доступ к старому portalу СОРОО на период отчетности будет прекращен.

Управление знаниями и обмен информацией. Одна из выразительных функций новой платформы СОРОО заключается в распространении ценной информации, имеющей отношение к Конвенции, в целях принятия решений, касающихся проблем опустынивания/деградации земель и засухи (ОДЗЗ), на местном и национальном уровнях.

В этой связи планируется оснащение платформы СОРОО функциональностью сбора данных, начиная с июля 2014 года.

Назначение на должность специалистов по отчетности. Страны-участницы должны официально сообщать в секретариат о любых изменениях в НКЦ или о смене специалиста по отчетности в стране (Ф И О, организация, адрес электронной почты и другая контактная информация) с целью упрощения и своевременного предоставления им доступа к онлайн-платформе для загрузки национального отчета.

Сроки представления отчетности. В целях сбора и анализа предоставленной информации, а также для подготовки к следующему заседанию Комитета по обзору осуществления Конвенции (КООК), необходимо было предоставить национальные отчеты с помощью онлайн-инструмента до 30 июня 2014 года.

Отчетный период. Для отчетного периода на этапе отчетности за 2014 год принимаются данные за 2012–2013 годы. В связи с переносом заседания КООК на более поздний период срок предоставления национальных отчетов был продлен до 30 июля 2014 г.

Следующий этап отчетности, в котором потребуются информация о показателях выполнения, начнется в 2016 году.

Основной задачей методологии, процедур и инструментов отчётности является заполнение так называемой формы Performance Review and Assessment of Implementation System (PRAIS) или Отчет о выполнении и оценка системы реализации.

В данной работе применялось понятие методологии как совокупности применяемых методов, инструментов, процедур исследования и составления Обзора о реализации КБО в Кыргызской Республике.

Рассматривались и применялись следующие методы:

1) **Метод рассмотрения в историко-логическом плане.** Способствует выявлению тенденции, направления, закономерности, изменения.

2) **Метод комплексного изучения действий по КБО во взаимосвязи.** Способствует видению общей ситуации во взаимосвязи.

3) **Метод рассмотрения в развитии.** Многое, что делается в сельском, водном, лесном хозяйстве, экологии, особо не акцентируется, а на самом деле эти действия (законы, решения, госпрограммы, проекты) направлены на реализацию КБО.

4) **Исследования, основанные на методах моделирования.** Например, модели повышения температуры на 1.5 и более градусов в контексте изменения климата озвучены в двух национальных сообщениях по адаптации к климату.

В данной работе были установлены и приняты следующие процедуры:

1) Обсуждение на стартовом семинаре и получение мнений.

2) Обучение заинтересованных сторон методологии сбора данных по отчётности.

3) Обсуждение на промежуточном семинаре и получение замечаний, дополнений.

4) Представление на финальном семинаре.

5) Срок отчётности – к 20 июля 2014 г., период отчётности – 2012–2013 гг.

6) Номинирование Секретариату КБО официально-го лица, ответственного за предоставление отчётности.

В целях наиболее корректной подготовки Отчета о выполнении и оценке системы реализации были использованы нижеследующие инструменты или техника исследования, приёмы, обеспечивающие получение достоверных данных и их обработку:

1) Кабинетное исследование (анализ исследований, отчётов, сообщений).

2) Выборочный осмотр и визуальная оценка фактов, процессов опустынивания.

3) Опросы фермеров, АВП, НПО, органов власти и т. п.

4) Встречи с центральными и местными органами власти.

5) Периодические встречи с ЗС и экспертами.

6) На основе собственного представления и встреч, опросов составление индикаторов (показателей) отчётности.

Содержание отчёта PRAIS, применимого для Кыргызской Республики:

I. Показатели результативности

A. Оперативная цель 1: Распространение информации, обучение и пропаганда

Показатель СВОД-О-1

Показатель СВОД-О-3

Показатель СВОД-О-4

B. Оперативная цель 2: Программа действий

Показатель СВОД-О-5

Показатель СВОД-О-7

D. Оперативная цель 4: Развитие потенциала

Показатель СВОД-О-13

E. Оперативная цель 5: Финансирование и передача технологий

Показатель СВОД-О-14

Показатель СВОД-О-16

Показатель СВОД-О-18

II. Финансовые потоки

Сводное приложение по финансированию

III. Дополнительная информация

IV. Процесс подачи отчета

Неотъемлемой частью методологии, процедур и инструментов отчётности является прилагаемый в данном отчёте Глоссарий для показателей результативности и воздействия финансовых потоков и наилучшей практики, объёмом 73 страницы.

Глоссарий был подготовлен секретариатом в соответствии с решением 13/COP.9 о совершенствовании процедур передачи информации, а также качества и формы докладов, подлежащих представлению Конференции Сторон, и представляет собой обновленный вариант документа ICCD/CRIC(9)/13. Этот документ и содержащаяся в нем терминология должны быть приняты во внимание при подготовке типовых средств отчетности для всех отчитывающихся субъектов в процессе четвертого отчетно-обзорного цикла и будут обновлены в соответствии с рекомендациями одиннадцатой и двенадцатой сессий Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции.

В соответствии с вышеизложенным собственно используемая методология при заполнении PRAIS по консолидированным индикаторам заключалась в нижеследующем.

I. Показатели результативности

A. Оперативная цель 1: Распространение информации, обучение и пропаганда

Показатель СВОД-О-1

Описание показателя. На национальном уровне данный показатель служит для оценки результативности стратегий коммуникации в отношении Конвенции, в частности того, освещаются ли проблемы ОДЗЗ и (или) вопросы обеспечения синергизма в отношении ОДЗЗ и деятельности в связи с изменением климата и сохранением биоразнообразия, и если да, то считается ли такое освещение эффективным. Степень эффективности определяется путем оценки публикуемых в средствах массовой информации статей или передаваемых программ, связанных с этими мероприятиями. Предполагается, что чем более широкое распространение получают вопросы ОДЗЗ и синергизма в средствах массовой информации, тем выше вероятность донести информацию до целевой аудитории. Данный показатель в основном охватывает информационную деятельность, специально посвящен-

ную вопросам ОДЗЗ и (или) обеспечения синергизма в отношении ОДЗЗ и деятельности в связи с изменением климата и сохранением биоразнообразия.

Необходимые данные. Информация о мероприятиях/средствах массовой информации или программах на радио/телевидении, специально освещающих проблемы ОДЗЗ и (или) вопросы обеспечения синергизма в отношении ОДЗЗ и деятельности в связи с изменением климата и сохранением биоразнообразия. Информация, предоставляемая Организациями гражданского общества (ОГО) по CONS-O-1. Следует отметить, что принимать во внимание необходимо только следующие пункты: (а) мероприятия, организованные основными национальными сторонами, заинтересованными в проблемах ОДЗЗ, о которых НКЦ были поставлены в известность; и (б) медиа-продукты пяти самых важных национальных каналов на телевидении/радио и пяти самых подходящих национальных газет.

Показатель СВОД-О-3

Описание показателя. На национальном уровне данный показатель служит для оценки уровня участия ОГО и НТУ в программах и проектах, имеющих отношение к ОДЗЗ. С помощью этого показателя можно определить, увеличивается ли с течением времени активное участие этих заинтересованных сторон в инициативах, связанных с ОДЗЗ, и пригодны ли программы/проекты в качестве инструментов для привлечения ОГО и НТУ на местном уровне и получения их вкладов в общее дело. Эта информация будет дополнена отчетностью на субрегиональном/региональном уровне, которая проливает свет на поддержку, оказываемую образовательным инициативам ОГО и НТУ на уровнях, отличных от национального или местного, в то время как отчетность, получаемая от международных организаций, может обеспечить информацию о поддержке, оказываемой на всех уровнях. Кроме того, Отчитывающиеся субъекты могут дополнять информацию, получаемую по данному показателю, включая в отчетность подробные сведения о том, какие инициативы они предпринимают с целью расширения участия ОГО и НТУ в Конвенционных процессах.

Необходимые данные. Список организаций, принимающих участие в программах/проектах в отчитывающейся стране, а также в затрагиваемых странах; Отчеты и (или) документы о программе и проекте; информация, предоставляемая ОГО по CONS-O-3; список НТУ и ОГО.

Показатель СВОД-О-4

Описание показателя. На национальном уровне данный показатель служит для определения количества инициатив по проблемам ОДЗЗ, предпринятых ОГО и НТУ в секторе образования. Эта информация будет дополнена отчетностью на субрегиональном/региональном уровне, которая проливает свет на поддержку, оказанную образовательным инициативам ОГО и НТУ на уровнях, отличных от национального или местного, в то время как отчетность, получаемая от международных организаций, может обеспечить информацию о поддержке, оказываемой на всех уровнях. Предположение заключается в том, что чем больше количество образовательных инициатив по проблемам ОДЗЗ, предпринятых этими заинтересованными сторонами, тем сильнее их

заинтересованность в решении проблем ОДЗЗ. Данный показатель отражает, главным образом, образование, поскольку для определения уровня информированности и пропагандистской деятельности используются показатели CONS-O-1 и CONS-O-2, соответственно. Отчитывающиеся субъекты могут дополнять информацию, получаемую по данному показателю, включая в отчетность дальнейшие подробные сведения о том, какие инициативы они предпринимают с целью увеличения количества образовательных инициатив, предпринятых ОГО и НТУ.

Необходимые данные. Информация об инициативах, предпринятых в сфере образования; информация, предоставляемая ОГО по CONS-O-4. Следует отметить, что необходимо принимать во внимание только инициативы в сфере образования, предпринятые в стране или на субрегиональном/региональном или глобальном уровне, которые имеют непосредственное отношение к проблемам ОДЗЗ.

В. Оперативная цель 2: Программа действий

Показатель СВОД-О-5

Описание показателя. На национальном уровне данный показатель служит для оценки результативности Затрагиваемых стран-участниц в разработке или внесении изменений в НПД с корректировкой в соответствии со Стратегией. Субрегиональные и региональные отчитывающиеся субъекты дополняют информацию, полученную от Затрагиваемых стран-участниц, путем предоставления сведений о разработке или внесении изменений в СРПД и РПД с корректировкой в соответствии со Стратегией. Поскольку некоторые вопросы, в частности те, которые касаются биофизических и социально-экономических данных, включенных в НПД, были перемещены в CONS-O-10, данный показатель служит для того, чтобы установить, достигнута ли интеграция с другими существующими национальными планами и компонентами политики в процессе корректировки, с помощью простого вопроса, требующего ответа «да» или «нет».

Необходимые данные. НПД или СРПД/РПД, другая актуальная документация о планировании.

Показатель СВОД-О-7

Описание показателя. На национальном, субрегиональном и региональном уровнях данный показатель служит для оценки наличия процессов синергизма, производимых с помощью ряда имеющихся инструментов (т. е. совместное планирование/разработка программ и (или) оперативные механизмы), благодаря которым возможно внедрение трех Рио-де-Жанейровских конвенций или принятие комплекса более энергичных взаимно-усиливающих мер в рамках этих конвенций. При этом фиксируется поддержка, оказываемая РСУ таким процессам, отражая таким образом масштабы помощи, оказываемой развитыми партнерами Затрагиваемым странам-участницами в целях обеспечения синергизма при осуществлении конвенций на национальном, субрегиональном и региональном уровнях. Предполагается, что чем больше количество имеющихся и поддерживаемых вспомогательных инструментов, тем больше возможностей для обеспечения синергизма при осуществлении.

Необходимые данные. Документы по планированию/разработке программ и законодательные/норма-

тивные документы; информация об оперативных механизмах, непосредственно направленных на обеспечение совместного осуществления, синергизма и взаимодействия, а также на внедрение и усиление взаимно-усиливающих мер в рамках Рио-де-Жанейровских конвенций; информация, предоставляемая со стороны ОГО.

D. Оперативная цель 4: Развитие потенциала

Показатель СВОД-О-13

Описание показателя. Данный показатель служит для измерения присутствия процессов наращивания потенциала, имеющих отношение к ОДЗЗ и осуществляемых в Затрагиваемых странах-участницах и (или) на субрегиональном/региональном уровнях посредством количественной оценки существующих инициатив по наращиванию потенциала, имеющих отношение к ОДЗЗ и поддерживаемых Развитыми странами-участницами. Показатель обеспечивает информацию о том, в какой степени можно ожидать выполнения обязательств, предусмотренных Конвенцией, Затрагиваемыми странами-участницами, субрегиональными и региональными субъектами, включая обязательства в будущем (т. е. новые требования, предъявляемые к отчетности, создание систем мониторинга, доступ к новым механизмам финансирования). В дополнение к информации, полученной от Развитых стран-участниц, будет предоставлена отчетность Затрагиваемых стран-участниц и других субъектов об инициативах по наращиванию потенциала на национальном, региональном и глобальном уровнях.

Необходимые данные. Информация об инициативах по наращиванию потенциала, имеющих отношение к ОДЗЗ (включая информацию, полученную от ОГО). Помните, что принимать во внимание следует только планы/программы/проекты по наращиванию потенциала, которые указаны в Унифицированном финансовом приложении (УФП) и которые имеют своей основной целью наращивание потенциала, имеющего отношение к ОДЗЗ.

E. Оперативная цель 5: Финансирование и передача технологий

Показатель СВОД-О-14

Описание показателя. Данный показатель служит для оценки потенциального левериджа национальных, двусторонних и многосторонних ресурсов для борьбы с ОДЗЗ путем количественной оценки инвестиционных систем, включая инвестиционные системы, пользующиеся финансовой и (или) технической поддержкой Развитых стран-участниц и (или) других отчитывающихся субъектов в Затрагиваемых странах и (или) в субрегионах/регионах. К инвестиционным системам, подлежащим учету/отчетности, относятся те, которые разработаны в рамках КФС, подготовленной ГМ, или в рамках любых других финансовых стратегий, продвигаемых другими международными учреждениями. В дополнение к информации, полученной от Затрагиваемых стран-участниц, будет предоставлена отчетность других отчитывающихся субъектов об оказываемой поддержке или создании Комплексных инвестиционных систем (КИС) на национальном, субрегиональном и региональном уровнях.

Необходимые данные. Документация об инвестиционных системах, подготовленная вместе с методически-

ми указаниями, разработанными в рамках КФС и других финансовых стратегий (включая сведения о названии системы и стране/субрегионе/регионе-получателе, предоставляемые РСУ).

Показатель СВОД-О-16

Описание показателя. Этот качественный показатель, в отношении которого требуется субъективная оценка Затрагиваемых стран-участниц, имеющих право на получение помощи по Конвенции, служит для определения того, насколько двусторонние финансовые вклады, полученные от Развитых стран-участниц, удовлетворяют потребностям. «Соответствие», «своевременность» и «прогнозируемость» предоставления финансовых ресурсов зачастую называются в Стратегии финансовыми ресурсами, необходимыми для обеспечения надлежащего планирования и эффективного осуществления Конвенции. Обратите внимание на то, что от Стран-участниц, которые отчитываются как ЗСУ, так и РСУ, не требуется предоставлять информацию по этому показателю в своем отчете в качестве РСУ. В дополнение к информации, представленной Затрагиваемыми странами-участницами, субрегиональные и региональные отчитывающиеся субъекты представят дополнительные сведения путем подачи отчетности о своих субъективных оценках полученной от двусторонних доноров финансовой поддержки субрегиональных и региональных процессов, связанных с осуществлением Конвенции, в частности данные о разработке и осуществлении СРПД и РПД.

Необходимые данные. Финансовые обязательства по поддержке проектов и программ, имеющих отношение к ОДЗЗ, в течение отчетного периода.

Показатель СВОД-О-18

Описание показателя. Данный показатель служит для оценки того, облегчает ли доступ к технологиям предоставление финансовых ресурсов или экономических и политических стимулов. На национальном уровне показатель обеспечивает информацию о том, в какой степени созданы благоприятные условия для передачи технологий и выделены ли достаточные ресурсы для этого.

Необходимые данные. Бюджеты по соответствующим программам и проектам; информация о политических/регулятивных, финансовых и налоговых стимулах. Стимулы, расширяющие доступ к технологиям – это стимулы, созданные и реализованные на национальном уровне, а не обязательно в рамках сотрудничества по проблемам ОДЗЗ.

II. Финансовые потоки

Описание Унифицированного финансового приложения. Предыдущие Стандартное финансовое приложение (СФП) и Сводка по программам и проектам (СПП) были объединены в Унифицированное финансовое приложение (УФП) 6. Целью УФП является консолидация информации о ресурсах, мобилизуемых Затрагиваемыми странами-участницами и их партнерами по развитию в рамках актуальных стратегий и программ действий. УФП способствует накоплению данных о финансовых обязательствах, инвестициях и ресурсах, предоставляемых всеми соответствующими источниками финансирования на деятельность, имеющую отношение к осу-

ществлению Конвенции. Оно также позволяет свести к минимуму двойной учет в финансовой статистике. УФП должно использоваться каждой страной-участницей и другим отчитывающимся субъектом для учета всех финансовых обязательств, которые они взяли на себя в течение отчетного периода в поддержку учреждений, программ, проектов, а также других соответствующих инициатив, предпринятых на национальном и международном уровнях в целях осуществления Конвенции. В частности, в отношении каждого соответствующего финансового обязательства или выделения финансовых ресурсов в отчетном периоде УФП требует минимального набора данных, сгруппированных следующим образом: (а) идентификация, т. е. данные, требуемые для идентификации отчитывающегося субъекта, например, название финансируемой деятельности и код идентификации (если таковой имеется); (б) базовые данные, т. е. данные об объеме и типе финансирования, а также о стране или регионе-получателе, и о статусе деятельности (например: завершено, на стадии выполнения, предложение); (с) классификация, т. е. определение категории финансируемой деятельности в соответствии с рию-де-жанейровскими маркерами Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Кодами соответствующей деятельности (КСД) КБО ООН и Стратегическими/Оперативными целями Стратегии. Сбор данных для УФП осуществляется с помощью типовой формы, которая отвечает рекомендациям КООК и КС в отношении оценки осуществления, включая показатели результативности и эффективности, методологию и порядок подготовки отчетности. С этими методическими указаниями необходимо ознакомиться вместе с Глоссарием по отчетности.

Необходимые данные. Список соответствующих видов деятельности и инициатив, предпринятых в целях осуществления Конвенции, включая информацию о софинансировании и финансировании, рию-де-жанейровских маркерах, предпринятых видах деятельности, стратегических и оперативных целях по каждой позиции.

III. Дополнительная информация

Описание потребностей в дополнительной информации. Отчетность в отношении дополнительной информации будет способствовать обеспечению повторяющегося процесса, направленного на улучшение процесса отчетности и соответствующих методологий. Секретариат и ГМ будут анализировать информацию, полученную от стран-участниц и других отчитывающихся субъектов, для того чтобы представить КООК целевые предложения о способах улучшения процесса отчетности и обзора, совершенствования передачи и совместного использования информации, передаваемой в КС, а также о способах совершенствования методологий отчетности. Раздел дополнительной информации типовой формы разделен на два подраздела: вопросы, связанные с процессом отчетности; отчетность по отдельным запросам КС.

IV. Процесс подачи отчета

После надлежащего заполнения, утверждения и подписания отчета его можно представить секретариату КБО ООН посредством онлайн-платформы отчетности.

Официально назначенные специалисты по отчетности в нужное время получили по электронной почте имя пользователя и пароль. Использовались эти учетные данные для входа в онлайн-платформу отчетности. После входа в систему имеется возможность загрузить и представить файл с типовой формой в формате PDF, который используется для составления отчета.

Даты представления и утверждения. Обратите внимание, что дата представления должна быть той же, что дата утверждения, или более поздней.

Подписи. В качестве подписи указывается действительный адрес электронной почты. Необходимо обратить внимание на то, что это должен быть адрес электронной почты специалиста по отчетности и лица, уполномоченного утверждать отчетность.

5. ФАКТОРЫ ОДЗЗ, ПРИМЕНИМЫЕ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Для заполнения Отчета о выполнении и оценке системы реализации КБО ООН в Кыргызской Республике по показателям результативности было необходимо определить и уточнить факторы ОДЗЗ, применимые к местным условиям. В ходе проведенных семинаров по подготовке проектных документов Национального Плана Действий были обсуждены вопросы факторов ОДЗЗ с заинтересованными сторонами в связи с отчетностью. В этих целях участникам семинаров были представлены основные общепринятые определения и утверждения, в частности:

- Опустынивание – это процесс необратимого изменения почвы и растительности и снижения биологической продуктивности, который в экстремальных случаях может привести к полному разрушению биосферного потенциала и превращению территорий в пустыни.
- На территории, подверженной опустыниванию, ухудшаются физические свойства почв, гибнет растительность, засоляются грунтовые воды,

резко падает биологическая продуктивность, а следовательно, подрывается и способность экосистем к восстановлению.

- В докладе ЮНЕП (Организация ООН по окружающей среде) подчеркивается, что опустынивание – это результат длительного исторического процесса, в ходе которого неблагоприятные явления природы и деятельность человека, усиливая друг друга, приводят к изменению характеристик природной среды.
- Опустынивание – процесс, приводящий к потере природной экосистемой сплошного растительного покрова с дальнейшей невозможностью его восстановления без участия человека. Происходит главным образом в аридных районах в результате естественных и преимущественно антропогенных факторов (сведение лесов, неумеренная эксплуатация пастбищ, нерациональное использование водных ресурсов при орошении земель и др.).

- Последствия опустынивания в экологическом и экономическом отношении очень существенные и почти всегда отрицательные.

- Основной причиной, как правило, является человеческая деятельность – чрезмерная обработка пахотных земель, перевыпас скота, обезлесение и плохая ирригация.

- Большинство ученых считают, что образование пустынь связано с вырубкой лесов и неразумным использованием пастбищ.

- Другая причина – климатические изменения и, в частности, периоды засухи, повторяющейся каждые несколько лет.

- Длительный (от нескольких недель до двух-трех месяцев) период устойчивой погоды с высокими (для данной местности) температурами воздуха и малым количеством осадков (дождя), в результате чего снижаются запасы влаги почвы и возникает угнетение и гибель культурных растений.

По результатам обсуждений были приняты следующие факторы опустынивания, применимые в условиях Кыргызской Республики.

Природные:

- Неблагоприятные метеороусловия (засухи);
- Засоление почв;
- Преобладание легких (супесчано-суглинистых) почв;
- Снижение уровня подземных вод (опускание базиса эрозии);
- Ветровая и водная эрозия.

Антропогенные:

- Сведение лесов (вырубка деревьев, кустарников);
- Чрезмерная нагрузка на пастбища (перевыпас скота);
- Интенсивная распашка, ускоренная дефляция (выдувание) и засоление почв;
- Нерациональное водопользование, падение уровня грунтовых вод на орошаемых площадях и, как следствие, ухудшение мелиоративного состояния земель;
- Выжигание прошлогодней сухой травы.

Возможные причины:

Дефицит воды – нехватка водных ресурсов для удовлетворения биологической потребности сельскохозяйственных культур и других видов растительности для их нормального роста и развития, а также требования окружающей среды по стабилизации развития экологических процессов.

Засуха – длительный период времени года с недостаточным количеством осадков при повышенных температурах воздуха.

Аридизация климата – усиление засушливости климата за счет увеличения температуры воздуха, испаряемости и уменьшения количества осадков, т. е. повышения дефицита влажности воздуха и снижения коэффициента увлажненности.

Вырубка леса – оголение территории роста и развития лесных насаждений, что приводит к нарушению снегозадержания, накоплению влагозапасов от дождевых вод. Кроме того, за счет вырубки лесов происходит эрозия почв в склонах гор, предгорных равнин в виде смыва и размыва, в также оврагообразования.

Перевыпас скота – оголение или изреженность территории пастбищ от растительности за счет увеличения количества голов скота по сравнению с нормативом. Оголение или изреженность территории пастбищ приводит к резкому снижению влагозапасов почв, формируемых под действием скудных атмосферных осадков в пустыне.

Биологическая гибель – омертвление растительного мира за счет резкого нарушения их потребности в воде и повышения вредных токсических веществ в почвогрунтах и атмосфере.

Недостаток дренированности – необеспеченность оттоком подземных вод в естественноисторическом развитии территории и общим дренажным стоком при искусственном дренировании для предотвращения подъема грунтовых вод и последствие подтопление и вторичное засоление в процессе орошения и освоения земель.

Соленакопление под действием напорных грунтовых вод – накопление в корнеобитаемом слое или зоне аэрации (слой, расположенный между поверхностью земли и уровнем грунтовых вод) за счет переноса их подземными притоками, формируемыми как за пределами орошаемых территорий, так и в них, в следствие которых создаются напорные комплексы водоносных пластов при отсутствии или недостаточной естественной дренированности.

Снижение уровня грунтовых вод – снижение уровня грунтовых вод против их оптимальных глубин и режима за счет сработки запасов подземных вод и осушения дна морей и водоемов. Примером является осушенное дно Аральского моря, образованного под влиянием недостаточного поступления объема поверхностного стока по рекам Сырдарьи и Амударьи.

Прекращение орошения. Орошение прекращается из-за недостатка водных ресурсов и нерентабельности ведения сельскохозяйственного производства на низкоплодородных землях, включенных в орошаемый фонд.

При этом обсуждение и определение факторов ОДЗЗ также способствовало более полному пониманию заинтересованными сторонами сути, целей и задач КБО ООН.

6. СЛОЖИВШАЯСЯ СИСТЕМА МОНИТОРИНГА, СООТНОСИМАЯ К ОДЗЗ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Организационная структура экологического мониторинга в Кыргызской Республике, начиная с момента своего создания, была в значительной степени разобщена. Различные функции мониторинга выполняют несколько различных министерств и ведомств, которые можно разделить на три основные части:

- мониторинг состояния окружающей среды;

- мониторинг воздействия на окружающую среду природных и антропогенных факторов;

- сбор, обработка, анализ данных и принятие решений (или конструирование решений для управляющих органов).

Основными организациями и учреждениями, выполняющими мониторинг состояния окружающей сре-

ды и/или воздействия на окружающую среду, являются: Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики, Министерство сельского хозяйства и мелиорации, Министерство чрезвычайных ситуаций, Министерство здравоохранения, и др.

В республике функционируют следующие системы мониторинга:

- мониторинг источников антропогенных воздействий (Управление экологического мониторинга Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве КР);
- мониторинг животного и растительного мира, включая лесные ресурсы (Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве КР);
- мониторинг землепользования (Госрегистр, ГПИ «Кыргызгипрозем»);
- мониторинг геологической среды и грунтовых вод (Госагентство по геологии и минеральным ресурсам);
- мониторинг сельскохозяйственных угодий (Министерство сельского хозяйства и мелиорации КР);
- мониторинг водных ресурсов (Департамент водного хозяйства и мелиорации МСХиМ);
- мониторинг за изменением состояния окружающей природной среды (Кыргызгидромет при МЧС КР);
- мониторинг за состоянием хвостохранилищ (Министерство чрезвычайных ситуаций КР);
- мониторинг воздействий факторов среды обитания на здоровье населения (Департамент санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения);
- внутриведомственный мониторинг воздействия хозяйствующих субъектов на окружающую среду в различных отраслях промышленности.

Отдельная информация, имеющая непосредственное отношение к окружающей природной среде и рациональному природопользованию, накапливаемая и регулярно обновляемая, имеется также в Министерстве экономики, Министерстве транспорта и коммуникаций, Министерстве энергетики и промышленности, Национальной академии наук и др.

Параллельно с общереспубликанской системой мониторинга состояния окружающей среды существует система ведомственного экологического мониторинга, т. е. мониторинга, выполняемого силами предприятий и ведомств.

Национальным статистическим комитетом КР осуществляется сбор информации об использовании земель, объемах сбросов, выбросов, размещении отходов, состоянии природных ресурсов и др. по установленным статистическим формам отчетности.

На предприятиях проводится самостоятельный контроль, но есть проблемы в достоверности данных, так как лаборатории зачастую не аттестованы.

Имеются случаи, когда в рамках разовых исследований и/или изучений ведомственные мероприятия по мониторингу дублируются.

В различных ведомствах также существуют и проводятся мероприятия по осуществлению мониторинга, соотносимые к факторам ОДЗЗ и связанные с КБО ООН.

Таким образом, в настоящее время в Кыргызской Республике имеются определённые трудности в поддержании и улучшении системы экологической информации, отсутствует единая национальная система мониторинга. Соответственно, это влияет и на отслеживание процессов и мониторинга факторов ОДЗЗ. В этой связи для реализации КБО ООН особую роль играет развитие системы обмена знаниями и установление консультативного процесса заинтересованных сторон, системы сбора данных на периодической основе.

7. ПОДГОТОВКА И ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ОТЧЁТА О ВЫПОЛНЕНИИ И ОЦЕНКЕ СИСТЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ (PRAIS)

Изучены ряд документов и материалов по КБО ООН и стандартные документы по составлению методологий по отчётности. В результате были подготовлены предварительные варианты, возможная структура, масштаб методологии, процедур и инструментов и представлена презентация на организованном и проведённом с 22 по 25 апреля 2014 года семинаре с участием потенциально заинтересованных сторон из различных агентств Кыргызской Республики и экспертов из Казахстана. Были представлены и получены комментарии и в целом одобрена концепция по методологии, процедурам и инструментам отчётности.

Кроме этого, за отчётный период была изучена система отчётности КБО ООН по PRAIS, которая также была представлена и обсуждена на семинаре, и получен определённый отклик, то есть дано разъяснение новой формы консолидированных индикаторов.

Проведена оценка заинтересованных сторон, в результате которой в основном выяснилось, что все данные, необходимые для заполнения формы отчётности, разрознены и отсутствует система соответствующего обмена информацией. Другая трудность заключается

в том, что мероприятия по ОДЗЗ часто не преподносятся в этой связи или включены косвенно в другие мероприятия, что трудно подвержено фиксации. Все эти и другие выявленные характерные особенности отчётности КБО ООН были учтены в подготовке заключительной версии отчёта PRAIS.

Была проведена интенсивная работа с заинтересованными сторонами и экспертами для практического заполнения проекта отчёта PRAIS. Для этого параллельно были изучены, проведена переписка и обсуждены «Руководство по подготовке отчётности в 2014 году (61 с.)», «Глоссарий для показателей результативности и воздействия, финансовых потоков и наилучшей практики (73 с.)». Так как за последние несколько лет мониторинг фактически не осуществлялся и предыдущий отчёт за 2010–2011 гг. был составлен в другом формате (порядка 100 с.), то никаких агрегированных мониторинговых данных для отчёта за 2012–2013 гг. практически не имелось в наличии. Для выявления влияния проводимых мероприятий по КБО в Кыргызской Республике были выработаны факторы ОДЗЗ. Таким образом, за отчётный период была проделана работа по изучению программ и

проектов, финансируемых международными организациями, национальными или местными бюджетами для целей выявления проведённых мероприятий по ОДЗЗ. Главная трудность заключалась также в определении мероприятий, проводимых Общественными гражданскими объединениями, так как, например, количество ОГО, потенциальная деятельность которых связана с экологическими проблемами в республике, оказалось порядка более девятистот.

Все вопросы и проблемы, выявленные в ходе непосредственного заполнения отчёта PRAIS, помогли в установлении системы сбора данных в рамках методологии отчётности. На данный момент главная рекомендация заключается в том, что в обновляемом НПД в обязательном порядке должны быть учтены показатели отчёта PRAIS, так как если этот документ содержит эти вопросы по отдельным мероприятиям, значит с точки зрения КБО ООН они должны планироваться и выполняться.

С 20 по 21 июня 2014 года был проведён субрегиональный семинар по созданию потенциала и технической поддержки для подготовки Национальных планов действий по борьбе с опустыниванием. На данном семинаре кроме представителей Министерства сельского хозяйства и мелиорации КР, Нацстаткома, Департамента кадастра и регистрации прав на недвижимое имущество при ГРС ПКР, ГПИ «Кыргызгипрогео» и местных консультантов, участвовали также представители Казахстана и Узбекистана, непосредственно вовлечённые в процесс

подготовки отчётности КБО в своих странах. В ходе семинара весьма эффективно были обсуждены все консолидированные индикаторы отчётности Системы обзора результативности и оценки осуществления КБО ООН, а также предпринята попытка заполнения проекта отчётности в режиме онлайн. В дальнейшем по результатам семинара были проведены рабочие встречи и обсуждения с сотрудниками Департамента пастбищ, Министерства образования и науки, с рядом Научно-технических учреждений и неправительственных организаций. Дополнительно проведён анализ информационных мероприятий, дополнительных задач по выполнению приоритетов национальной программы действий, отличающихся от определённых консолидированных индикаторов.

По итогам проведённой работы подготовлен заключительный вариант Системы обзора результативности и оценки осуществления КБО ООН, согласованный с консультантами и Национальным координационным центром для официального предоставления в Комитет по обзору осуществления Конвенции.

21 июля 2014 года официально была направлена заполненная форма отчёта в КООК и получены комментарии (см. приложение). Отчёт был пересмотрен и 25 июля окончательно перенаправлен и, как результат, принят КООК. Заключительные варианты Системы обзора результативности и оценки осуществления КБО ООН с подтверждениями предоставления отчёта прилагаются.

8. ОСНОВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ НА ОСНОВЕ ПОДГОТОВКИ ОТЧЁТА О ВЫПОЛНЕНИИ И ОЦЕНКЕ СИСТЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ (PRAIS)

Рекомендации по улучшению системы отчётности КБО ООН в Кыргызской Республике:

- Для заполнения отчётности КБО ООН сбор данных должен осуществляться на регулярной основе, а именно – в конце каждого месяца или как минимум в конце каждого квартала, имея в виду период отчётности, как месяц или квартал;
- Разработка и согласование перечня или опросника (далее «опросник») вопросов регулярного отчёта для заполнения заинтересованными сторонами (ведомствами) и предоставления уполномоченному лицу Координационного Совета Кыргызской Республики КБО ООН;
- Разработка простейшей инструкции по заполнению опросника, которая будет подкреплена определениями используемой терминологии. Инструкция должна помочь для корректного заполнения опросника;
- Определение круга заинтересованных сторон, то есть ведомств (см. раздел 6 данного отчёта), организаций гражданского общества, научно-технических учреждений (по ведомственной принадлежности), которые будут заполнять со-

гласованные опросник вопросов по факторам ОДЗЗ (см. раздел 5 данного отчёта);

- Согласование на межведомственном уровне уполномоченных лиц в каждом ведомстве, ответственных за предоставление в согласованные сроки заполненных опросников;
- Данные опросников будут аккумулированы и агрегированы в годовых итогах для подготовки собственно годового отчёта.

В обновляемом НПД, в обязательном порядке, должны быть учтены показатели отчёта PRAIS. Этот документ содержит вопросы по отдельным мероприятиям и в контексте КБО ООН они должны планироваться и/или выполняться. Поэтому необходимо включение в обновляемый Национальный План Действий мероприятий, которые рассматриваются в Системе обзора результативности и оценки осуществления КБО ООН:

- Внедрение функциональных механизмов реализации трёх Конвенций РИО;
- Внедрение специальной системы мониторинга ОДЗЗ;
- Разработка Интегрированной Финансовой Стратегии.